

SZÉCHENYI 2020



EMBERI ERŐFORRÁSOK
MINISZTERIUMA

RÁSZORULÓ SZEMÉLYEKET TÁMOGATÓ OPERATÍV PROGRAM – ÉLELMISZERT ÉS/VAGY ALAPVETŐ ANYAGI TÁMOGATÁST BIZTOSÍTÓ OP (RSZTOP)

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG ÁLTAL ELFOGADOTT
VERZIÓ

2014-2020



Dokumentum története		
Verzió száma	Verzió dátuma	Megjegyzés
RSZTOP_1.0	2014.01.15	a segélyszervezeteknek és az Európai Bizottság számára megküldésre került
RSZTOP_2.0	2014.02.19	EMMI-n belül egyeztetésre került
RSZTOP_3.0	2014.07.14	Partnerséget követő változat

OP tervezésért felelős minisztérium:	Emberi Erőforrások Minisztériuma	
Tervezésért államtitkárság:	EU Fejlesztési és Stratégiai Helyettes Államtitkár	
Tervezésben közreműködő háttérintézet:		
Vezetői szintű kapcsolattartó:	<i>Dr. Köpeczi – Bócz Tamás</i>	
Szakmai kapcsolattartó (főosztályvezető):	<i>Horváth Viktor</i>	

Jóváhagyta:	Felelős vezető	Dátum
	<i>EMMI Miniszteri Értekezlet</i>	<i>2014.03.06.</i>

TARTALOMJEGYZÉK

1. BEVEZETÉS	4
2. A PROGRAM KIDOLGOZÁSA	4
2.1 A helyzet bemutatása	4
2.2. Hozzájárulás a szegénységben élők megsegítéséhez	6
3. VÉGREHAJTÁS.....	16
3.1. A leginkább rászorulókat azonosítása.....	16
3.2. A műveletek kiválasztása.....	16
3.3. A partnerszervezetek kiválasztása.....	18
3.4. Kapcsolat az Európai Szociális Alappal.....	19
3.5. Szervezeti felépítés.....	20
3.6. Monitoring és értékelés	20
3.7. Technikai segítségnyújtás	21
4. PARTNEREK BEVONÁSA A PROGRAM KIDOLGOZÁSÁBA.....	21
4.1. A releváns partnerek, illetve szükség esetén állami és önkormányzati szereplők bevonása a program tervezésébe.....	21
5. PÉNZÜGYI TERV	22
5.1.1. A Rászoruló Személyeket Támogató Operatív Program pénzügyi terve éves kötelezettségvállalás szerint, a nemzeti társfinanszírozás bemutatásával (in €).....	22
5.1.2. A teljes pénzügyi előirányzat bemutatása az anyagi nélkülözés típusa és a kísérő szolgáltatások szerint (in €)	23

1. BEVEZETÉS

2. A PROGRAM KIDOLGOZÁSA

2.1 A helyzet bemutatása

A szegénység komoly társadalmi probléma: 2011-ben a lakosság 31%-a volt érintett, szemben a 24,2%-os uniós átlaggal. A népességet három fő életkori csoportra osztva **a legnagyobb mértékben a 18 év alatti korosztályt érinti a súlyos anyagi depriváció.** Az EU tagállamok kétharmadában (19 tagállamban) 6,2-8,1%-kal nőtt a gyermekeket érintő szegénység 2008-2012 között, Magyarországon 7,5%-kal az Eurostat adatai szerint. Az RSZTOP hozzájárul a 2014-es országspecifikus ajánlások 4. pont utolsó mondatában foglalt szegénység csökkentési célhoz..

Magyarországon elsősorban azon szegény gyermekek étkezését szükséges megoldani, akik nem részesülnek gyermekek nappali ellátása keretében megvalósuló vagy iskolai étkeztetésben, ami a 3 év alatti korosztály 91%-ára jellemző, míg a 3-18 éves korosztály esetében ez az arány 25%. Kutatásokkal bizonyított, hogy a 3 év alatti korban megkezdett rendszeres, egészséges, vitaminokban és ásványi anyagokban gazdag étkezés az egészség hosszú távú megőrzésének fontos része. Éppen ezért az egyik célcsoportot a **szegény gyermekek családok** és azok a szegény várandós nők alkotják, akiknek születendő gyermekük is szegény lesz.

A legkiszolgáltatottabb helyzetű rétegek közé tartoznak a hajléktalanok, a fedél nélküli és az átmeneti szállón élő személyek, akik közül rendszeres munkából eredő jövedelemhez 8%, alkalmi munkából származó jövedelemhez 20% jut A helyzetre jellemző, hogy tíz hajléktalan ember közül három gyűjtögetésből, kukázásból, kéregetésből élt, csupán kettő kapott önkormányzati segílyt, egyet mások segítettek míg tíz hajléktalan ember közül négyen még nem voltak hajléktalan helyzetben egy évvel korábban. (forrás: Február Harmadika Munkacsoport – Gyorsjelentés a 2014. évi hajléktalan-adatfelvételről). Éppen ezért a hajléktalanok, a fedél nélküli és az átmeneti szállón élő személyek alkotják a második célcsoportot **közterületen élő személyek** összefoglaló néven.

A felnőttek körében a súlyos anyagi depriváció gyakoribb a szegénységi küszöb (a medián ekvivalens jövedelem 60%-a) alatt élők esetében. Az alsó jövedelmi ötödben található családokban az EU tagállamokban 87,1%, Magyarországon 86,8% a szegénység vagy társadalmi kirekesztettség által veszélyeztetett emberek aránya az Eurostat szerint. A megfelelő étkezés és a lakás megfelelő fűtésének hiánya a teljes népességhez képest mind arányaiban, mind abszolút értékben magas a szegénységi küszöb alatt élők között, ami a mindennapi életfeltételek megteremtése miatt kockázati tényező. A szegénységi küszöb alatt élő emberek körében megfigyelhető anyagi depriváció elsődlegesen a szociálisan rászoruló embereket érinti, ezen belül is különösen azokat, akik jövedelemszerzésre fizikai állapotuk vagy koruk miatt nem képesek, és nem részesülnek bentlakásos intézményi ellátásban. Így a harmadik célcsoportot a **szociálisan rászoruló megváltozott munkaképességű személyek, valamint a rendkívül alacsony jövedelmű időskorú személyek** alkotják.

Az e célcsoportok elérése céljából megvalósított programok sorában külön kell említeni az **Európai Unió által finanszírozott Élelmiszersegély Programot**, amit Magyarországon a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal szervezett. A program célja „*a közösség legrászorulóbb személyeinek intervenciós készletekből származó élelmiszerekkel történő ellátása*” az Európai Unió az agrárintervenciós készletének karitatív célokra fordításával. 2006-2013 között évente körülbelül 950.000 fő rászorulót ért el a program (25% rászoruló idősek, 75% létminimum közelében élők). A program megvalósításában részt vett a Gyermekétkeztetési Alapítvány, a Katolikus Karitás, a Magyar Élelmiszerbank Egyesület, a Magyar Ökumenikus Segélyszervezet és a Baptista Szeretetszolgálat, a segélyosztó szervezetek az Élelmiszerbankok Európai Szövetségének képviselőitében részt vesznek a program európai szintű konzultációján is. 2006 és 2013 között eddig összesen 21,1 milliárd forint támogatás került felhasználásra.

Indication of the type of material deprivation(s) retained for the OP.

1. Élelmiszersegély biztosítása szegény gyermekes családok számára
2. Alapvető fogyasztási cikkek biztosítása szegény gyermekes családok számára
3. Élelmiszersegély biztosítása közterületen élők csoportjába tartozók számára
4. Élelmiszersegély biztosítása szociálisan rászoruló megváltozott munkaképességű valamint rendkívül alacsony jövedelmű időskorú személyek számára

2.2. Hozzájárulás a szegénységben élők megsegítéséhez

Material deprivation type: 1 – Élelmiszersegély biztosítása szegény gyermekes családok számára

2.2.1 Description

A célcsoportot rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult, intézményi étkeztetésben nem részesülő 0-18 éves szegény gyermekeketnevelő családok, továbbá olyan, az első gyermeküket váró szegény édesanyák (a magzat 3 hónapos korától), akik lakásfenntartási támogatásban részesülő háztartásban élnek. Az RSZTOP-ból részükre élelmiszersegélyt szükséges nyújtani.

A célcsoporton belül elsőbbséget élveznek azon családok, melyek (prioritási sorrend szerint)

1. intézményi étkeztetésben nem részesülő, rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult 0-3 éves gyermeket nevelnek, vagy az anya várandós,
2. leghátrányosabb helyzetű térségekben élnek és 3-18 éves gyermeket nevelnek
3. egyszülős családban nevelnek 18 év alatti gyermeket

Az élelmiszersegély összeállított segélycsomag formájában és/vagy meleg étkezésként nyújtható. Az élelmiszereknek meg kell felelniük a nyújtás idején Magyarországon hatályos élelmiszer-egészségügyi és - étkeztetés esetében - a közétkeztetéssel kapcsolatos jogszabályoknak. A program keretei között a szegény gyermekes családok támogatása a gyermek támogatása révén valósul meg, részükre és a várandós anyák részére **biztosítható élelmiszerek köre** két csoportra osztható:

1. Meleg vagy hideg étel és ital (kiosztása kizárólag közétkeztetés keretein belül vagy partnerszervezetek által a rászoruló személyek egy csoportjának nyújtott ételosztás formájában történhez)

2. Segélycsomag: a gyártástól számított legalább 3 hónapos minőségmegőrzési idővel és az egészséges táplálkozást szolgáló, ásványi anyagokban és vitaminokban gazdag összetétellel rendelkező (alacsony cukor-, sótartalmú és a hatályos jogszabályi környezetnek megfelelő transz-zsír-sav tartamú), nem romlandó és hűtést nem igénylő élelmiszerekből tevődik össze. A közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírások alapján a lehetséges termékek köre elsődlegesen a következő:

- csecsemők és kisgyermekesek számára készült feldolgozott gabonaalapú élelmiszerek és bébiételek, pépes élelmiszerek,
- hal- és egyéb húskonzerv,
- UHT tej, UHT kakaó,
- olaj,
- cukor, méz,
- gabonapehely, száraztészta, rizs, liszt,
- zöldségek és gyümölcsök tartósított formában,

- eltartható zöldség és gyümölcs,
- szárazhüvelyesek,
- gyümölcs- és zöldséglé,
- májkonzerv,
- tejpor, valamint
- gabonapehely és egyéb tartós gabonakészítmények.

Az élelmiszer segélycsomag kiegészítéseként lehetőség van friss zöldség és gyümölcs nyújtására, az élelmiszer segélycsomag része lehet gluténmentes és egyéb érzékenységet toleráló élelmiszer is, amennyiben erről a család valamely tagja igazolással rendelkezik.

A nemzeti költségvetésből biztosított kísérő intézkedések keretében releváns alapszolgáltatásokat (szociális segítség, személyes segítség különböző formái, például családsegítés, támogató szolgálat, falu- és tanyagondnoki szolgálat) vehetnek igénybe a célcsoport tagjai, melynek elérhetőségéről az osztás során a partner szervezetek tájékoztatást adnak.

A támogatásban részesülő műveletek főkezdvezményezettjei felelősek a kiosztásra kerülő élelmiszerek beszerzéséért, melyet a konzorciumba bevont partnerszervezetek osztanak szét. A konzorcium vezetőnek a kiosztó szervezetek felé ingyenesen kell átadni a beszerzett terméket. A kiosztás történhet a partnerszervezet, az érintettek szervezetei, önkormányzat szervei és intézményei használatában lévő ingatlanban vagy előre meghirdetett módon közterületen. A rászoruló személyek kiválasztásába be kell vonni a partnerszervezeteket és/vagy a kiosztás területén illetékes önkormányzatot.

2.2.2 National schemes

A szociálisan rászoruló gyermekek ellátásának fő formája a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény, mely természetbeni juttatás (óvodai, iskolai étkeztetés, tankönyvtámogatás, Erzsébet-utalvány stb.) formájában érhető el az alacsony egy főre eső jövedelemmel rendelkező családokban élő gyermekek részére. A halmozottan hátrányos helyzetű óvodás gyermekek esetében óvodáztatási támogatás kérhető, mely évi két alkalommal pénzbeli támogatást jelent.

A szegény családokban élő gyermekek napi szintű étkeztetését a nemzeti költségvetés a gyermekvédelmi törvény alapján támogatja, ez azonban nem terjed ki a nap minden étkezésére. A bölcsődei ellátásban részesülő, óvodai nevelésben, általános iskolai nevelésben-oktatásban részt vevő, rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermekek és tanulók étkeztetése ingyenes, a középfokú nappali rendszerű nevelésben oktatásban részt vevő gyermekek legfeljebb 50%-os díjkedvezménnyel vehetik igénybe az étkeztetést. A 3 év alatti rászoruló gyermekek pusztán 9%-a jár bölcsődébe és részesül állam által támogatott étkeztetésben, míg ugyanez az arány a 3-18 éves korosztályban 75%.

A 2012. évben a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermekek átlagos száma 572.184 fő, ebből becslések szerint a 0-3 éves korosztály tagjainak száma 66.500 fő. A célcsoport részét képezik azon személyek is, akik megfelelnek a kritériumoknak, de önhibájukon kívül a valóságban nem részesülnek a nevesített támogatásokból. A várandós anyákról az adat személyes jellegére tekintettel nem rendelkezünk becsléssel.

A szegény családban élő gyermekek programban történő részvételét az indokolja, hogy a gyermekek körében növekszik az anyagi rászorultság annak ellenére, hogy helyzetük javítását több program szolgálta az elmúlt években például a Biztos Kezdet Gyerekházak és a TÁMOP 5.2.3 Integrált térségi programjai.

Material deprivation type: 2 – Alapvető fogyasztási cikkek biztosítása szegény gyermekes családok számára

2.2.1 Description

A célcsoportot rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult, intézményi étkeztetésben nem részesülő 0-18 éves szegény gyermekeketnevelő családok, továbbá olyan, az első gyermeküket váró szegény édesanyák (a magzat 3 hónapos korától), akik lakásfenntartási támogatásban részesülő háztartásban élnek. Az RSZTOP-ból részükre alapvető fogyasztási cikket szükséges nyújtani.

A célcsoporton belül elsőbbséget élveznek azon családok, melyek (prioritási sorrend szerint)

1. intézményi étkeztetésben nem részesülő, rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult 0-3 éves gyermeket nevelnek, vagy az anya várandós ,
2. leghátrányosabb helyzetű térségekben élnek és 3-18 éves gyermeket nevelnek
3. egyszülős családban nevelnek 18 év alatti gyermeket

Az alapvető fogyasztási cikkeknel törekedni kell a 0-1 éves gyermekek esetében az *alapvető létfenntartási és életkezdesi igényeik (pl. babacsomag) teljesítésére, az 1 évesnél idősebb gyermekeknel* szocializációjához, iskoláztatásához, öltöztetéséhez, tisztálkodásához, illetve a téli életvitelhez (pl. egyéni lakások számára tűzifa) szükséges cikkek biztosítására. Az átadásra kerülő cikkeknek igazodniuk kell a gyermekek életkori igényeihez, de a termékek köre kiterjedhet az egész család számára felhasználható cikkekre is. Várandós anyáknak a várandósság idején szükséges öltözet nyújtható.

A szegénységben élő gyermekek esetében **a hiányzó fogyasztási cikkek** mint például (a KSH 2009.évi felvétele alapján):

- babacsomag
- ruházati termékek,
- a gyermek életkorának megfelelő könyvek és készségfejlesztő játékok, tisztálkodó és mosószerek,
- az állandó lakóhely fűtését szolgáló tüzelő (a közműszolgáltatás keretei között elérhető tüzelők kivételével).

A nemzeti költségvetésből biztosított kísérő intézkedések keretében releváns alapszolgáltatásokat (szociális segítség, személyes segítség különböző formái például családsegítés, támogató szolgálat, személyi segítség, falu- és tanyagondnoki szolgálat) vehetnek igénybe a célcsoport tagjai, melynek elérhetőségéről az osztás során a partner szervezetek tájékoztatást adnak.

A támogatásban részesülő műveletek főkezdvezményezettjei felelősek a kiosztásra kerülő tartós fogyasztási cikkek beszerzéséért, melyet a konzorciumba bevont partnerszervezetek osztanak szét. A konzorcium vezetőnek a kiosztó szervezetek felé ingyenesen kell átadni a beszerzett terméket. A kiosztás történhet a partnerszervezet, az érintettek szervezetei, önkormányzat szervei és intézményei használatában lévő ingatlanban vagy előre meghirdetett módon közterületen. A rászoruló személyek kiválasztásába be kell vonni a partnerszervezeteket és/vagy a kiosztás területén illetékes önkormányzatot. Az állandó lakóhely fűtését szolgáló tüzelő szükségességét az önkormányzat igazolja.

2.2.2 National schemes

A szociálisan rászoruló gyermekek ellátásának fő formája a rendszeres gyermekvédelmi kedvezmény, mely természetbeni juttatás (bölcsődei, óvodai, iskolai étkeztetés, tankönyvtámogatás, Erzsébet-utalvány stb.) formájában érhető el az alacsony egy főre eső jövedelemmel rendelkező családokban élő gyermekek részére. A halmozottan hátrányos helyzetű óvodás gyermekek esetében óvodáztatási támogatás kérhető, mely évi két alkalommal pénzübeli támogatást jelent.

A 2012. évben a rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesülő gyermekek átlagos száma 572.184 fő, ebből becslések szerint a 0-3 éves korosztály tagjainak száma 66.742 fő. A célcsoport részét képezik azon személyek is, akik megfelelnek a kritériumoknak, de önhibájukon kívül a valóságban nem részesülnek a nevesített támogatásokból. A várandós anyákról az adat személyes jellegére tekintettel nem rendelkezünk becsléssel.

A szegény családban élő gyermekek programban történő részvételét az indokolja, hogy a gyermekek körében növekszik az anyagi rászorultság annak ellenére, hogy helyzetük javítását több program szolgálta az elmúlt években például a Biztos Kezdet Gyerekházak és a TÁMOP5.2.3 Integrált térségi programjai.

Material deprivation type: 3 - Élelmiszersegély biztosítása közterületen élők csoportjába tartozók számára

2.2.1 Description

A közterületen élők csoportjába tartozók számára élelmiszersegély biztosítandó, ami előre összeállított segélycsomag formájában és/vagy meleg étkezésként nyújtható. Az élelmiszereknek meg kell felelniük a nyújtás pillanatában Magyarországon hatályos élelmiszer-egészségügyi, továbbá ha ilyen formában történik a biztosításuk, a közétkeztetéssel kapcsolatos jogszabályoknak.

A program keretében közterületen élők csoportjába tartozók személyek részére **biztosítható egészséges, vitaminokban és ásványi anyagokban gazdag élelmiszerek köre** az alábbi két csoportra osztható:

- Meleg vagy hideg étel és ital, melynek kiosztása kizárólag közétkeztetés keretein belül vagy partnerszervezetek által a rászoruló személyek egy csoportjának nyújtott ételosztás (népkonyhák vagy a téli krízisidőszakokban biztosított meleg ital és élelem) formájában biztosítható.
- Segélycsomag, ami a gyártástól számított legalább 3 hónapos minőségmegőrzési idővel és az egészséges táplálkozást szolgáló, ásványi anyagokban és vitaminokban gazdag összetétellel rendelkező (alacsony cukor-, sótartalmú és a hatályos jogszabályi környezetnek megfelelő transzsav tartamú), nem romlandó és hűtést nem igénylő élelmiszerekből tevődik össze. A fogyasztásra kész élelmiszerek élveznek előnyt. Olyan kenyér és pékáru és az ebből készült hideg étel (pl. szendvics) is a csomag részét képezheti, melyek minőségmegőrzési ideje nem éri el a 3 hónapot, de biztosítható, hogy a szavatosság ideje túlnyúljon a kiosztási időszakon. Az ennél rövidebb minőségmegőrzési idő nem teszi lehetővé, hogy a legyártást követő kiosztási időszak végén átadott élelmiszerek még megfelelően hosszú minőségmegőrzési idővel rendelkezzenek. A lehetséges termékek köre megegyezik a szegény gyermekes családok esetében felsoroltakkal, kivéve a csecsemők és kisgyermekek számára készült ételeket.

Az élelmiszer segélycsomag kiegészítéseként lehetőség van friss zöldség és gyümölcs nyújtására is kizárólag abban az esetben, ha garantálható az élelmezés- és táplálkozás-egészségügyi szabályok betartása, illetve a romlandóság idején belül kiosztható. Az élelmiszer segélycsomag része lehet gluténmentes és egyéb érzékenységet toleráló élelmiszer is, amennyiben erről a jogosult közterületen élő igazolással rendelkezik.

Ha nem egységcsomag formájában történik az élelmiszerek kiosztása, úgy az étkeztetést megfelelő fizikai körülmények között, az emberi méltóság tiszteletben tartása mellett kell megvalósítani.

A program keretében felzárkózási célú kísérő intézkedéseket nyújthatnak a partner szervezetek a célcsoport számára. Indikatív példák:

- a közterületen élő személyek igényeihez igazodó, az életvitelhez és a társadalmi felzárkózáshoz hozzájáruló intézkedések (például életmódra vonatkozó, szükség esetén a diabetikus étrendhez kapcsolódó ismeretátadás)
- az egészségi állapot megállapításához szükséges (szűrő) vizsgálatok,

- a korai kezelésbe vételt elősegítő intézkedések (pl. mentális zavarokkal, addiktológiai problémákkal küzdők esetében).

A felzárkózási kísérő intézkedések célja a kialakult rászorultsági helyzetből történő kitörés megalapozása és felkészítés magát a kilábalást közvetlenül szolgáló, EFOP-ból megvalósításra kerülő programokban való részvételre.

A támogatásban részesülő műveletek főkezdvezményezettjei felelősek a kiosztásra kerülő élelmiszer beszerzéséért, melyet a konzorciumba bevont partnerszervezetek osztanak szét. A konzorcium vezetőnek a kiosztó szervezetek felé ingyenesen kell átadni a beszerzett terméket. A kiosztás történhet a partnerszervezet, az érintettek szervezetei, önkormányzat szervei és intézményei használatában lévő ingatlanban vagy előre meghirdetett módon közterületen. A rászoruló személyek kiválasztásába be kell vonni a partnerszervezeteket és/vagy a kiosztás területén illetékes önkormányzatot.

2.2.2 National schemes

A **közterületen**, éjjeli menedékhelyen és átmeneti szállón **élő személyek** esetében körülbelül 5.000 főre tehető a rendszeresen elérhető személyek köre naponta. A közterületen élő személyek rászorultsága kézenfekvő: többségük nem rendelkezik sem hajlékkal, sem rendszeres jövedelemmel, vagy ha igen, az rendkívül alacsony mértékű. A szociális törvény alapján nyújtható pénzbeli és természetbeni ellátások közül a közterületen élő személyek jellemzően aktív korúak ellátásában, időskorúak járadékában, közgyógyellátásban, egészségügyi szolgáltatásra való jogosultság biztosításában, illetve önkormányzati segélyben részesülhetnek.

Az elmúlt években **több program zajlott a közterületen élő személyek életkörülményeinek javítása** érdekében. Közülük a fontosabbak az alábbiak:

- TÁMOP 5.3.3. program: célja a közterületen élők számának csökkentése, társadalmi integrációjának elősegítése, foglalkoztathatóság fejlesztése, önálló életvitelük támogatása. A teljes programra 2,75 milliárd forint áll rendelkezésre, eddig 42 program valósult meg.
- Fűtött utca program: a nemzeti költségvetésből finanszírozott program keretei között összesen 555 állandó és 86 időszakos, a téli időszakban működtetett éjjeli menedékhely férőhely és 296 nappali melegedő férőhely jött létre, a fővárosi állandó éjjeli menedékhely férőhelyek száma 34%-kal, az időszakos férőhelyek száma pedig közel 16 %-kal bővült.
- LÉLEK programok: a nemzeti költségvetésből finanszírozott program célja, hogy a résztvevők számára intézményi háttér biztosításával, különböző alprogramok egymásra épülésével (tanácsadás, foglalkoztatás) belátható időn belül megszűnjön a hajléktalan lét.
- Vissza az utcáról program: a hazai forrásból támogatott program célja az életet veszélyeztető krízishelyzetek megelőzése és felszámolása, a közterületen élő személyek számának csökkentése.

E programok tapasztalatai azt mutatják, hogy összetett, a szociális munkát és egyéb tevékenységeket (kísérő intézkedéseket) jól összehangoló program szükséges a tartós megoldáshoz.

Material deprivation type: 4 - Élelmiszersegély biztosítása szociálisan rászoruló megváltozott munkaképességű személyek valamint rendkívül alacsony jövedelmű időskorú személyek számára

2.2.1 Description

E célcsoport élelmiszersegélyben részesülhet az RSZTOP keretében. Az élelmiszersegély előre összeállított segélycsomag formájában és/vagy meleg étkezésként nyújtható. Az élelmiszereknek meg kell felelniük a nyújtás pillanatában Magyarországon hatályos élelmiszer-egészségügyi, továbbá ha ilyen formában történik a biztosításuk, a közétkeztetéssel kapcsolatos jogszabályoknak.

A program keretében a szociálisan rászoruló megváltozott munkaképességű és rendkívül alacsony jövedelmű időskorú személyek részére **biztosítható egészséges, ásványi anyagokban és vitaminokban gazdag élelmiszerek köre** az alábbi két csoportra osztható:

1. Meleg vagy hideg étel és ital, ami kizárólag közétkeztetés vagy partnerszervezetek által a rászoruló személyek egy csoportjának nyújtott ételosztás formájában biztosítható.

2. Segélycsomag, ami a gyártástól számított legalább 3 hónapos minőségmegőrzési idővel és az egészséges táplálkozást szolgáló összetétellel rendelkező (alacsony cukor-, sótartalmú és a hatályos jogszabályi környezetnek megfelelő transz-zsír-sav tartamú[1]), nem romlandó és hűtést nem igénylő élelmiszerekből tevődik össze. Az ennél rövidebb minőségmegőrzési idő nem teszi lehetővé, hogy a legyártást követő kiosztási időszak végén átadott élelmiszerek még megfelelően hosszú minőségmegőrzési idővel rendelkezzenek. A közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló rendelet alapján a lehetséges termékek köre elsődlegesen megegyezik a szegény gyermekes családok esetében felsoroltak (kivéve a csecsemők és kisgyermekek számára készült ételeket). Az élelmiszer segélycsomag kiegészítéseként lehetőség van friss zöldség és gyümölcs nyújtására is kizárólag abban az esetben, ha garantálható az ételmezés- és táplálkozás-egészségügyi szabályok betartása, illetve a romlandóság idején belül kiosztható. Az élelmiszer segélycsomag része lehet gluténmentes és egyéb érzékenységet toleráló élelmiszer is, amennyiben erről a jogosult igazolással rendelkezik.

A nemzeti költségvetésből biztosított kísérő intézkedések keretében releváns alapszolgáltatásokat (szociális segítség, személyes segítség különböző formái) vehetnek igénybe a célcsoport tagjai, melynek elérhetőségéről az osztás során a partner szervezetek tájékoztatást adnak.

A támogatásban részesülő műveletek főkezdvezményezettjei felelősek a kiosztásra kerülő élelmiszerek beszerzéséért, melyet a konzorciumba bevont partnerszervezetek osztanak szét. A konzorcium vezetőnek a kiosztó szervezetek felé ingyenesen kell átadni a beszerzett terméket. A kiosztás történhet a partnerszervezet, az érintettek szervezetei, önkormányzat szervei és intézményei használatában lévő ingatlanban vagy előre meghirdetett módon közterületen. A

rászoruló személyek kiválasztásába be kell vonni a partnerszervezeteket és/vagy a kiosztás területén illetékes önkormányzatot.

[1]A 71/2013. (XI. 20.) EMMI rendelet állapít meg határértéket a hazai forgalomban lévő élelmiszerek transz-zsír-sav tartalmára (2 % TFA az élelmiszer összes zsírtartalmának 100 g-jában).

2.2.2 National schemes

A kereső tevékenységet nem folytató aktív korú személyek részére aktív korúak ellátása (a foglalkoztathatóságtól függően) **foglalkoztatást helyettesítő támogatás** vagy **rendszeres szociális segély** formájában adható. E mellett az aktív korú személy rászorultsága alapján jogosult lehet **egészségügyi szolgáltatásra** is. Az **időskorúak járadéka** a megélhetést biztosító jövedelemmel nem rendelkező időskorú személyek részére nyújtott támogatás. Természetben nyújtott ellátása **közgyógyellátás**, ami a szociálisan rászorult személy részére az egészségi állapota megőrzéséhez és helyreállításához kapcsolódó kiadásainak csökkentése érdekében biztosított hozzájárulás. E mellett az önkormányzat rendeletében meghatározott **önkormányzati segélyt** nyújthatnak, aki létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzd. A **lakásfenntartási támogatás** preventív jelleggel szolgálja a lakhatás biztonságát: folyamatos hozzájárulást biztosít a rezsiköltségek és egyéb lakhatási kiadások fedezéséhez.

A szociálisan rászoruló megváltozott munkaképességű és rendkívül alacsony jövedelmű időskorú személyek száma megközelítőleg 140.000 fő a 2013. évi ellátási adatok alapján. Ezen belül a szűkítést a megváltozott munkaképességű, illetve az időskorú személyek körére az indokolja, hogy nem képesek már a munkaerő-piacon más jövedelemhez jutni, míg az e körbe nem tartozó egyéb rendkívül alacsony jövedelmű személyek elvi szinten igen. Náluk az EFOP és a GINOP által nyújtott eszközök biztosítják a visszavezetést a munkaerő-piacra. Ha bevonásra kerülnének az RSZTOP hatálya alá, az a rájuk jutó igen alacsony támogatási összeg miatt biztosan nem tudná a helyzetüket fenntartható módon javítani, viszont a létszám miatt erős kiszorító hatással bírna az RSZTOP egyéb célcsoportjaira nézve, melynek következtében az egyéb célcsoportoknál sem lehetne fenntartható és kellően célzott hatást elérni.

2.3 Egyéb

A Rászoruló Személyeket Támogató Operatív Program (a továbbiakban: RSZTOP, Operatív Program) a Leginkább Rászoruló Személyeket Támogató Európai Segítségnyújtási Alap (a továbbiakban: Alap) Magyarországon történő felhasználására irányul. Az Alap a megfelelő étkezés és az alapvető fogyasztási cikkek hiányát kívánja enyhíteni, kiegészítve a szegénység csökkentését szolgáló kísérő intézkedésekkel. Az Operatív Program az Alapot szabályozó FEAD uniós rendelet szerinti két lehetőség közül a célirányos természetbeni juttatásokat és a minimális kísérő szolgáltatásokat tartalmazó változat mentén íródott (az uniós jogszabály

megnevezése alapján élelmiszer és/vagy alapvető fogyasztási cikkek operatív program, vagy OP I).

Az operatív program **alapfilozófiája, hogy egy beavatkozással a jogszerűség és a megvalósíthatóság keretei között egyidejűleg két irányban is eredményt érjen el**: rövid távon a rászorulóknál az előző fejezetben bemutatott eszközökkel, továbbá fenntarthatósági oldalról a végrehajtás során a közbeszerzési előírások maradéktalan betartása és a jelen program szerinti támogatások megfelelő biztosíthatósága mellett a társadalmi (szociális) gazdasági, vagy a hátrányos helyzetű személyeket foglalkoztató gazdasági szereplők lehetőség szerinti bevonásával. Fontos szempont továbbá a szállítási költségek minimalizálása.

A **beavatkozási logika egyes elemeit** és az azokkal szembeni alapvető elvárásokat az alábbi logikai lánc mutatja be:

1. Természetbeni juttatásként beszerzendő termékek körének, illetve kísérő intézkedések alapfeltételeinek országosan egységes meghatározása

Alapvető elvárás: Lásd az operatív program vonatkozó fejezeteit

2. Termékek és szolgáltatások beszerzése

Alapvető elvárás: Beszerzéssel lehetőség szerint hozzájárulás a társadalmi felzárkózási célokhoz, átláthatóság, rögzített egységes követelmények betartása, monopol beszállítói helyzet elkerülése

3. Konkrét rászoruló személyek beazonosítása

Alapvető elvárás: Az operatív program célcsoportokat bemutató fejezetében leírt nemzeti ellátások vagy segélyek hatályos jogszabályokban és jelen programban rögzített feltételei. A rászoruló személyeket a végrehajtásban résztvevő segélyszervezetek és/vagy érintett önkormányzatok azonosítják be

4. Termékek osztása, szolgáltatások nyújtása

Alapvető elvárás: Szervezeti képesség a felmerülő logisztikai kihívások gyors és eredményes megoldására, meglévő tapasztalat a célcsoportokkal való foglalkozásban és a vonatkozó szolgáltatások nyújtásában

5. Visszacsatolások, monitoring

Alapvető elvárás: Egységes módszertan alapján

Az operatív program jellemzően több éves időtartamú projektek formájában valósul meg, ahol rendszeres, előre ütemezett módon hajtják végre a tevékenységeket. Külön projektben kampányszerű, egyszeri alkalmú természetbeni juttatás csak különösen indokolt esetben nyújtható.

A rászoruló személyektől a nekik juttatott termékekért vagy felkínált szolgáltatások igénybevételéért **semmilyen jogcímen sem kérhető díj** vagy bármilyen ellentételezés.

A célcsoporthoz tartozás évente egy alkalommal állapítandó meg, a rendszeres támogatásban részesülő személyek esetében is. Az év közben jogosultságot szerzőkkel a célcsoport bővíthető.

Az **operatív program felhasználása során** biztosítani kell a nemzeti költségvetésből finanszírozott segélyekkel való egymásra épülést mind a segélyosztás ütemezése, mind a segély tartalma és összetétele tekintetében. A célcsoport tagjai kísérő intézkedésként a nemzeti költségvetésből finanszírozott releváns alapszolgáltatásokat vehetik igénybe, melyről az RSZTOP keretei között tájékoztatást kapnak az osztás során.

3. VÉGREHAJTÁS

3.1. A leginkább rászorulókat azonosítása

Az Irányító Hatóság által jelen dokumentum és a partnerekkel való konzultáció alapján rögzített jogosultságiszempontok mentén a célcsoportba tartozást az alábbi jogosultsági szempontok mentén a partnerszervezetek választják ki évente egyszer egyeztetve a területileg illetékes önkormányzattal:

- **szegény gyerekes családok:**

1. rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre jogosult, intézményi étkeztetésben nem részesülő 0-18 éves szegény gyermekeketnevelő családok,
2. első gyermeküket váró szegény édesanyák (a magzat 3 hónapos korától), akik lakásfenntartási támogatásban részesülő háztartásban élnek.

- **a közterületen élő személyek:**

1. utcai szociális szolgálat nyilvántartásában szereplő személyek és/vagy
2. utcán, a szabad ég alatt és a nem lakás céljára szolgáló építményekben élők
3. nappali ellátást igénybe vevők
4. éjjeli menedékhelyen alvók
5. hajléktalanok átmeneti szállóján lakó személyek;

- **szociálisan rászoruló megváltozott munkaképességű személyek valamint rendkívül alacsony jövedelmű időskorú személyek:**

legfeljebb a mindenkori nyugdíjminimum 130%-ának megfelelő havi jövedelemmel rendelkező

1. rokkantsági vagy
2. nyugellátásban részesülő személyek, továbbá
3. időskorúak járadékában részesülők.

A jövedelmet személyenként vagy háztartáson belül számolva kell meghatározni, s kettejük közül a támogatott számára kedvezőbb (vagyis az alacsonyabb) értéket figyelembe venni. A tartós bentlakásos ellátást igénybevevő személyek támogatásban nem részesíthetők.

Krízishelyzet esetén az önkormányzat, vagy az osztást végző szervezet az irányító hatóság előzetes beleegyezésével dönthet a célcsoportba tartozásról a 3 alapkategórián belül, az évente kiosztott termékek értékét tekintve legfeljebb 10 százalékos mértékig a FEAD rendelet 2. § (2) feltételeinek betartásával.

3.2. A műveletek kiválasztása

Az **operatív program olyan műveleteket támogat**, melyek Magyarországon valósulnak meg és személyes felhasználásra szánt élelmiszert és/vagy alapvető

fogyasztási cikkeket juttatnak el a program szerinti leginkább rászoruló személyeknek, a leginkább rászoruló személyek újbóli társadalmi beilleszkedését előkészítő és elősegítő kísérő intézkedéseket hajtanak végre és technikai segítségnyújtás keretében együttműködnek. A támogatott projektek legfeljebb 2023. december 31.-ig tarthatnak és számolhatnak el költségeket.

Lehetséges kedvezményezettek:

Lehetséges kedvezményezettek: Főkedvezményezettként közfeladatot ellátó szervezetek (központi állami szervek és közalapítványok), partnerszervezetekként önkormányzatok, önkormányzati intézmények, a program tevékenységeiben tapasztalattal rendelkező civil szervezetek és egyházi jogi személyek (továbbiakban partnerszervezeteknek) alkotta konzorciumok. A konzorciumot vezető főkedvezményezett csak állami szerv vagy államháztartáson belüli non-profit szervezet lehet.

A főkedvezményezett felelős a kiosztásra kerülő élelmiszer, illetve tartós fogyasztási cikkek beszerzéséért, mely magában foglalja partner szervezetekhez történő kiszállítást. A beszerzésre került élelmiszert, illetve tartós fogyasztási cikkeket a konzorciumba bevont partnerszervezetek raktározzák, szállítják el és osztják szét a célcsoport tagjai között. A főkedvezményezetteknek olyan partnereket kell választaniuk, akik együttesen vállalják az ország teljes területi lefedettségét. Kísérő intézkedéseket közfeladatot ellátó szervezet és/vagy a program végrehajtásában részt vevő partnerszervezet nyújthat a konzorciumban kialakított feladatmegosztás alapján.

Élelmiszerosztásra és/vagy alapvető fogyasztási cikkek biztosítására irányuló műveletek kiválasztása során alkalmazandó kritériumok a következők:

- A műveletek kiválasztása során a FEAD rendelet 22., 23., 26., és 32. cikk alkalmazandó valamint érvényesíteni kell az 5. cikk 11-14 pontjában és a nemzeti közbeszerzési tv.-ben megfogalmazott alapelveket. További kritériumok:
 1. A projekt céljai, szakmai tartalma és kedvezményezettjei megfelelnek a pályázati kiírásban szereplő kritériumoknak;
 2. A projekt működési modellje kidolgozott és lefedi a kiírásban szereplő célcsoportot;
 3. A projekt során támogatásban részesülő személyek rászorultságának adminisztrálása megoldott;
 4. A támogatásban részesülő művelet végrehajtásába bevonásra kerül legalább egy olyan szervezet, amely legalább 3 éves, a projekt célcsoportját érintő gyakorlati végrehajtási tapasztalattal és a szükséges kapacitással rendelkezik, továbbá a támogatásban részesülő személyek beazonosítására képes;
- pontozási kritériumok (fontossági sorrend):
 1. Elsőbbséget kapnak az egy célcsoportra átfogó megoldást kínáló, azaz a kiírás szerinti összes tevékenységet nyújtó projektek;

2. Elsőbbséget kapnak a költséghatékony projektek.

A technikai segítségnyújtási műveletek kiválasztása során alkalmazandó, kötelezően teljesítendő kritériumok:

1. a projekt céljai, szakmai tartalma és kedvezményezettjei megfelelnek a pályázati kiírásban és az RSZTOP 3.6 és 3.7 pontjaiban foglaltaknak;
2. a technikai segítségnyújtás keretében tervezett műveleteket csak az IH, a koordináló szervezet (Miniszterelnökség), vagy valamely partnerszervezet hajthat végre a FEAD rendelet 26 cikk (3) pontja és 27. cikk (4) pontja szerint;
3. a projektnek költséghatékonynak kell lennie.

A kiválasztás során a fenti kritériumokon kívül más szempont nem alkalmazható. A műveleteket az interneten meghirdetett nyílt pályázat eredményeként kell kiválasztani.

Adott időpillanatban a támogatott területalapú projektek földrajzilag nem fedhetnek át, s összességében a támogatási okiratokban szabályozott módon le kell fedniük az ország egész területét.

Az elszámolható költségek tekintetében a FEAD rendelet az irányadó.

3.3. A partnerszervezetek kiválasztása

Cél a nagy tapasztalattal és kapacitással rendelkező partnerszervezetek bevonása a gyakorlati végrehajtásba. Az Alap támogatásából műveleteket végrehajtó partnerszervezetek kiválasztása lehetséges célcsoport, a vállalt tevékenység szerint vagy az ország területét felosztva területi felelősség alapján is.

A konzorciumi tagként bevont partnerszervezetekkel szemben érvényesítendő kritériumok a következők:

1. legalább 3 éves gyakorlati tereptapasztalattal és megfelelő kapacitással kell rendelkezniük az adott művelet célcsoportja tekintetében;
2. a természetbeni juttatási elemek esetén felkészültnek kell lenniük az élelmiszersegélyek és/vagy alapvető fogyasztási cikkek elosztásában, kísérő intézkedések esetén részt kellett venniük hasonló szolgáltatások nyújtásában; továbbá
3. együttműködésre késznek kell lenniük a jogosultság igazolásában részt vevő önkormányzatokkal, egyéb hivatalos szervekkel és a műveletben érintett ellátórendszer szereplőivel.

A partnerszervezeteket csak az interneten meghirdetett, bárki számára korlátozás nélkül elérhető nyílt pályázat alapján lehet kiválasztani. A pályázatokról értékelés alapján születik döntés.

Az irányító hatóságnak összefoglaló tájékoztatást kell nyújtania a partnerszervezeteknek az eljárásrend gyakorlati megvalósításáról.

3.4. Kapcsolat az Európai Szociális Alappal

Az Alap megvalósítása során törekedni kell arra, hogy az Alap műveletei és az Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program (EFOP) keretében a szegénység csökkentését célzó intézkedések kölcsönösen erősítsék egymást. Ennek elvei a következők:

- » a szegény családban élő gyermekek esetében a célcsoport nagyrészt megegyezik a két programban, jelen operatív program kiegészítésül szolgál az EFOP-hoz;
- » a közterületen élő személyek célcsoportja ugyanaz, s esetükben a főbb beavatkozásokat jelen program tartalmazza, az EFOP elsődlegesen a lakhatást segíti elő;
- » a szociálisan rászoruló megváltozott munkaképességű személyek valamint rendkívül alacsony jövedelmű időskorú személyek nem képezik az EFOP közvetlen célcsoportját, de itt a mélyszegénységben élők aránya magasabb mint más társadalmi csoportban.

Az alábbi összevetés áttekintést ad a két operatív program Európai Szociális Alap által finanszírozott elemei közötti tartalmi kapcsolódásokról:

Rászoruló Személyeket Támogató Operatív Program / *Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Program*

Szegény gyermekes családok / Gyermekeket sújtó nélkülözés felszámolását célzó programok és szolgáltatások fejlesztése című intézkedés

Közterületen élők csoportjába tartozó személyek / A minőségi feladatellátást támogató eszközök és alkalmazások fejlesztése, illetve korai intervenció megerősítése című intézkedésen belül elsősorban a minőségi feladatellátás fejlesztése

Szociálisan rászoruló megváltozott munkaképességű és rendkívül alacsony jövedelmű időskorúszemélyek / Közvetlenül kapcsolódó intézkedés nincs, közvetve A halmozottan hátrányos helyzetű csoportok munkaerő-piaci eszközökben való részvételének és munkaerő-piacon való megjelenésének elősegítése, illetve A család társadalmi szerepének megerősítése, továbbá a gyermekek és fiatalok képességeinek kibontakoztatása elnevezésű intézkedések segítik a célcsoportot.

Az RSZTOP a szegény gyermekes családok felé kizárólag természetbeni juttatásokat nyújt, a szolgáltatásokat az EFOP fenti összevetésben nevesített intézkedések biztosítják.

A minőségi feladatellátást támogató eszközök és alkalmazások fejlesztése, illetve korai intervenció megerősítése intézkedés tartalmazza a közterületen élő személyeket ellátórendszer hatékonyságának és a nyújtott szolgáltatások minőségének javítását, beleértve e személyek társadalmi felzárkózásának és foglalkoztathatóságának segítése érdekében megvalósítandó összetett segítő folyamatok támogatását. Ez az intézkedés a munkaerő-piacra jutás és a társadalmi felzárkózás mellett tartalmazza a társadalmi együttműködést célzó és az önálló lakhatás elősegítéséhez szükséges tevékenységek megvalósítását is, ami megadja a lehetőséget a jelen operatív program keretében végrehajtandó műveletekkel való együttműködésre a közterületen élők tekintetében.

Az RSZTOP egésze kapcsolódik továbbá az EFOP *Mélyszegénységben élők, romák felzárkózásának, periférikus élethelyzetek felszámolásának segítése* elnevezésű intézkedéséhez azzal, hogy az EFOP hivatkozott intézkedése földrajzi koncentráltságú, a periférikus településrészekre összpontosít, ahol megtalálhatók egyes RSZTOP célcsoportok.

A két operatív program közötti gyakorlati együttműködést a közös irányító hatóság biztosítja részint a két program érintett kedvezményezettjei számára a szükséges információk megadásával, részint a programok időbeni egymásra épülésének elősegítésével. A két operatív program kedvezményezettjeit az ellátandó tevékenységekre kell optimalizálni, így nem szükséges, hogy ugyanazon szervezetek legyenek a kedvezményezettek. Ellenben szoros együttműködés szükséges a lefedendő célcsoportok és az időbeni ütemezés tekintetében. Az egymást kiegészítő tevékenységeknek a túlzott adminisztrációt elkerülve kell megvalósulniuk.

A kettős finanszírozás elkerülése érdekében az RSZTOP támogatásban részesülő valamely művelet más operatív programból vagy más uniós eszközből nem kaphat támogatást.

3.5. Szervezeti felépítés

A fejlesztések hatékonyságának és egymást erősítő hatásának növelése érdekében a Rászoruló Személyeket Támogató Operatív Program végrehajtását az EFOP-ra felállított intézményrendszer támogatja. Ennek megfelelően a Rászoruló Személyeket Támogató Operatív Program **irányító hatósága** az Emberi Erőforrások Minisztériumán belül az EFOP irányító hatósági funkcióit ellátó szervezeti egység lesz.

Az irányító hatóságok munkáját a Miniszterelnökség szervezeti keretein belül kialakításra kerülő központi koordináció hangolja össze. A központi koordináció felel a kommunikációért, az egységes informatikai háttértámogatásért, az értékelések lebonyolításáért, a közbeszerzések előzetes jogi ellenőrzéséért, a jogorvoslatok kezeléséért, továbbá az egységes eljárásrend kialakításáért.

Az **ellenőrző hatóság és az igazoló hatóság** is ugyanaz lesz a két operatív program tekintetében. Az operatív program végrehajtása során az EFOP-ra vonatkozó eljárásrend kerül alkalmazásra azzal, hogy a program alacsonyabb volumene okán egyes eljárási elemekre egyszerűbb szabályok fognak vonatkozni.

3.6. Monitoring és értékelés

Az operatív program szabályszerű végrehajtását az irányító hatóság fogja folyamatosan ellenőrizni a Miniszterelnökség szervezeti keretein belül kialakításra kerülő központi koordináció által rögzített keretek között. A program végrehajtását egységes informatikai rendszer támogatja, amit a központi koordináció fog üzemeltetni.

A kedvezményezettek kötelesek rendszeres időközben az előrehaladással kapcsolatos adatokat az erre szolgáló informatikai rendszeren keresztül megküldeni az irányító hatóságnak. A támogatás felhasználásának, illetve az adatszolgáltatás részletes feltételeit támogatási szerződésben kell rögzíteni.

A programot szakmai tartalmi és eredményességi szempontból az Emberi Erőforrások Minisztériumának hatáskörrel rendelkező államtitkárságai követik nyomon.

Az irányító hatóság felel az éves megvalósítási jelentések elkészítéséért. Az irányító hatóság az egységes informatikai rendszerből kinyerhető adatokra alapozva **folyamatosan nyomon követi** az operatív program végrehajtását, s az előzetes tervektől történő eltérés esetén mérlegeli a megteendő intézkedéseket. Az Európai Bizottság által elvégzendő értékelésekhez az irányító hatóság biztosítja az informatikai rendszerben rendelkezésre álló adatokat.

Az operatív program előrehaladását az Európai Bizottság által külön jogszabályban meghatározandó közös **indikátorok** mérik. Amennyiben a közös indikátorok nem fedik le, úgy a végrehajtás során kötelező adatot gyűjteni a támogatásban részesülő személyek számáról tevékenységenkénti (élelmiszersegély, tartós fogyasztási cikk és kísérő szolgáltatás) bontásban, továbbá a kiosztott összes élelmiszer és tartós fogyasztási cikk mennyiségéről. Átfedés esetén a közös indikátor alkalmazandó.

3.7. Technikai segítségnyújtás

Az operatív programból finanszírozhatók a FEAD rendelet végrehajtásához és az RSZTOP végrehajtását támogató IH funkciók ellátásához szükséges előkészítő, irányítási, monitoring, adminisztratív és technikai segítségnyújtási, audit-, tájékoztatási, kontroll- és értékelési intézkedések. Az alapból ugyancsak finanszírozható a partnerszervezetek számára biztosított technikai segítségnyújtás és kapacitásépítés.

Az operatív programban tervezett technikai segítségnyújtási keret hozzájárul az Európai Bizottság felé közvetlenül eljáró hatóságok működéséhez (az ellenőrző és igazoló hatóság) és támogatja az általános informatikai rendszer RSZTOP-hoz kapcsolódó funkcióinak kialakítását és működtetését valamint az Európai Bizottsággal esedékes rendszeres konzultációs fórumok megtartását (pl. éves találkozók).

Ezen túlmenően a technikai segítségnyújtás keret támogatja a partnerszervezetek szükséges mértékű felkészítését és a partnerszervezetek együttműködésének elősegítését valamint az ehhez és a közvélemény tájékoztatásához szükséges rendezvényszervezési, kommunikációs- és kiadványkészítési költségeket.

4. PARTNEREK BEVONÁSA A PROGRAM KIDOLGOZÁSÁBA

4.1. A releváns partnerek, illetve szükség esetén állami és önkormányzati szereplők bevonása a program tervezésébe

A tervezés előkészítő szakaszában (2013 első félévében) több megbeszélést folytattunk az operatív program tartalmi elődjének tekintett Élelmiszersegély program főfelelősével, a Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal munkatársaival, továbbá a résztvevő segélyszervezetek képviselőivel, ahol a gyakorlati tapasztalatok és megoldási módok kerültek áttekintésre.

A tervezési szakaszban (2013 őszen) az egyeztetésbe bevontuk a Karitatív Tanács tagjait.

2014.június 12. - 30. között az interneten keresztül véleményezhető volt az operatív program tervezete. Ez idő alatt 51 vélemény érkezett be (15 szakmai szervezettől, 13 gazdasági társaságtól, 12 önkormányzattól és 11 magánszemélytől). A vélemények többsége a korábbi Élelmiszersegély programmal hasonlította össze a tervezetet, kérve a célcsoport, illetve a végrehajtásban résztvevő szervezetek megtartását. A vélemények másik csoportjában a szakterülettel foglalkozó civil és állami szervezetek kérték a szociálisan rászoruló megváltozott munkaképességű személyek valamint rendkívül alacsony jövedelmű időskorú személyek célcsoportját kiszélesíteni, de ezt a pénzügyi források szűkössége miatt nem tudtuk elfogadni. Kérték az Élelmiszersegély program működési mechanizmusának átvételét is, de a jogi környezet és a program tartalmi változásai miatt ezt nem állt módunkban elfogadni. A beérkezett pontosítási, egyszerűsítési, illetve tartalmi javaslatok túlnyomó többsége beépítésre került a szövegbe.

A partnerségbe bevont nagyobb szakmai szervezetek:

- ✓ Országos Élelmezés- és Táplálkozástudományi Intézet
- ✓ Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálat - Országos Tisztifőorvosi Hivatal
- ✓ Országos Betegjogi, Ellátottjogi, Gyermekjogi és Dokumentációs Központ
- ✓ Nagycsaládosok Országos Egyesülete
- ✓ Magyar Református Szeretetszolgálat
- ✓ Magyar Máltai Szeretetszolgálat
- ✓ Magyar Ökumenikus Segélyszervezet
- ✓ Gyermekétkeztetési Alapítvány
- ✓ Katolikus Karitás - Caritas Hungarica
- ✓ Magyar Élelmiszerbank Egyesület
- ✓ Baptista Szeretetszolgálat Alapítvány
- ✓ Magyar Vöröskereszt

5. PÉNZÜGYI TERV

5.1.1. A Rászoruló Személyeket Támogató Operatív Program pénzügyi terve éves kötelezettségvállalás szerint, a nemzeti társfinanszírozás bemutatásával (in €)

Year	Fund (a)	National Cofinancing (b)	Public Expenditure (c)=(a)+(b)	Cofinancing Rate (d)=(a)/(c)
2014	12,628,375.00	2,228,537.00	14,856,912.00	
2015	12,880,943.00	2,273,108.00	15,154,051.00	
2016	13,138,562.00	2,318,570.00	15,457,132.00	
2017	13,401,333.00	2,364,942.00	15,766,275.00	
2018	13,669,359.00	2,412,240.00	16,081,599.00	
2019	13,942,747.00	2,460,485.00	16,403,232.00	
2020	14,221,602.00	2,509,695.00	16,731,297.00	

Total	93,882,921.00	16,567,577.00	110,450,498.00	85.00
--------------	----------------------	----------------------	-----------------------	--------------

5.1.2. A teljes pénzügyi előirányzat bemutatása az anyagi nélkülözés típusa és a kísérő szolgáltatások szerint (in €)

Beavatkozási területek	Közkidások összege euróban	Közkidások összege forintban
Technikai segítségnyújtás	994055.00	308256455,5
Élelmiszersegély biztosítása szegény gyermekes családok számára	59352443.00	18405192574
<i>ebből kísérő intézkedések</i>	<i>0.00</i>	<i>0</i>
Alapvető fogyasztási cikkek biztosítása szegény gyermekes családok számára	6500000.00	2015650000
<i>ebből kísérő intézkedések</i>	<i>0.00</i>	0
Élelmiszersegély biztosítása közterületen élők számára	12883000.00	3995018300
<i>ebből kísérő intézkedések</i>	<i>644150.00</i>	<i>199750915</i>
Élelmiszersegély biztosítása szociálisan rászoruló megváltozott munkaképességű valamint rendkívül alacsony jövedelmű időskorú személyek számára	30721000.00	9526582100
<i>ebből kísérő intézkedések</i>	<i>0.00</i>	<i>0</i>
Összesen	110450498.00	34250699430

Tervezési árfolyam: 310,1 HUF/EUR